

Αριθμός 6094

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001
ΚΑΙ 139(Ι) ΤΟΥ 2002)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 11

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 11 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση.

Τίτλος: Οικονομική βοήθεια προς την εταιρεία P&S Carton Industries Ltd για αντικατάσταση των καταστραφέντων μηχανημάτων της από την καταστροφική πυρκαγιά στην περιοχή Άλασσας της 1.8.2002.

1. Διαδικασία:

Στις 26 Σεπτεμβρίου 2002 κοινοποιήθηκε από το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, ως Αρμόδια Αρχή, στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων προσχέδιο νέας ατομικής ενίσχυσης το οποίο φέρει τον τίτλο «Οικονομική βοήθεια προς την εταιρεία P&S Carton Industries Ltd για αντικατάσταση των καταστραφέντων μηχανημάτων της από την καταστροφική πυρκαγιά στην περιοχή Άλασσας την 1.8.2002». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 10 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλούμενων ως ο "Νόμος") και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001.

2. Περιγραφή της κοινοποιηθείσας ατομικής ενίσχυσης:

(α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού·

(β) ο στόχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η επανόρθωση μέρους των ζημιών της εταιρείας P&S Carton Industries LTD της οποίας όλα τα μηχανήματα/αποθέματα/πρώτες ύλες και ένα εμπορικό αυτοκίνητο καταστράφηκαν ολοσχερώς από την πυρκαγιά της 1ης Αυγούστου 2002 στην περιοχή Άλασσας. Συγκεκριμένα, η ενίσχυση προορίζεται να καλύψει μέρος του κόστους αντικατάστασης των καταστραφέντων μηχανημάτων της εταιρείας.

Ιστορικό-Δεδομένα:

Την 1η Αυγούστου 2002 ξέσπασε πυρκαγιά μεταξύ των χωριών Άλασσα, Κορφή, Παραμύθα και Απαισιά της επαρχίας Λεμεσού, η οποία, λόγω των ισχυρών ανέμων και της βλάστησης στην περιοχή, τέθηκε υπό έλεγχο την επόμενη μέρα το πρωί. Σύμφωνα με την έκθεση της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας από την πυρκαγιά κάηκαν 10 τετραγωνικά χιλιόμετρα από ξηρά χόρτα, άγρια βλάστηση, αμπέλια, χαρουπιές, διάφορα δέντρα, ένα εστιατόριο και ένα πάρκο και άλλα υποστατικά μεταξύ των οποίων και το εργοστάσιο-γραφεία της εταιρείας P&S Carton Industries Ltd.

Η P&S Carton Industries Ltd συστάθηκε στις 5 Δεκεμβρίου 1991 και ασχολείται με την παραγωγή όλων των ειδών χαρτοκιβωτίων τα οποία χρησιμοποιούνται από άλλες εταιρείες για συσκευασία των προϊόντων τους. Η εταιρεία ενοικιάζει εδώ και 12 χρόνια το κτίριο στο οποίο βρίσκονται οι εγκαταστάσεις της (εργοστάσιο -

γραφεία) στην περιοχή Άλασσας από τη Συνεργατική Ομοσπονδία Διάθεσης Χαρουπιών Λτδ.

Την ημέρα της καταστροφής η εταιρεία απασχολούσε 35 άτομα σε μόνιμη βάση και άλλα 10 άτομα μόνιμους συνεργάτες. Το πελατολόγιο της αποτελείται κυρίως από βιομηχανίες και γεωργικές εταιρείες και ο συνολικός αριθμός του ξεπερνά τους 1.000. Η εταιρεία μετά την καταστροφή εξασφάλισε άδεια οικοδομής για ανέγερση εργοστασίου στην 3η Βιομηχανική Περιοχή Λεμεσού.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που υπέβαλε η ίδια η εταιρεία, το κόστος αγοράς των μηχανημάτων που καταστράφηκαν ανέρχεται στις £991.526. Η καθαρή αξία (ιστορικό κόστος - αποσβέσεις) των μηχανημάτων την ημέρα της καταστροφής ανέρχεται στις £550.640. Η επανεκτιμημένη αξία με βάση εκτίμηση που έγινε στις 8.3.2002 από την Ιταλική εταιρεία DE CARLO SRL για λογαριασμό της εταιρείας ανέρχεται στις £872.400.

Το κόστος αντικατάστασης, όμως, σύμφωνα με τη δήλωση των ελεγκτών της εταιρείας, ανέρχεται σε £1.461.000. Ενδεικτικές προσφορές που έλαβε η εταιρεία και υποβλήθηκαν στην Αρμόδια Αρχή ανεβάζουν το κόστος αντικατάστασης σε £1.423.144. Στις προσφορές αυτές δεν περιλήφθηκε το κόστος για 3 Stitching Machines.

Η εταιρεία έχει ήδη ζητήσει προσφορές για ανέγερση νέου εργοστασίου στο εκμισθωμένο βιομηχανικό τεμάχιο στην 3η Βιομηχανική Περιοχή Λεμεσού. Στόχος της εταιρείας είναι να μπορέσει να λειτουργήσει μερικώς το εργοστάσιο μέχρι το Δεκέμβριο του 2002 και πλήρως μέχρι το Φεβρουάριο του 2003.

Σύμφωνα με πιστοποίηση των αρχιτεκτόνων και μηχανικών και των συμβούλων μηχανικών, το κόστος ανέγερσης του εργοστασίου, συμπεριλαμβανομένων και των ηλεκτρολογικών εγκαταστάσεων, θα ανέλθει στο ποσό των £1.016.000 εξαιρουμένου του Φ.Π.Α.

Η εταιρεία διατηρούσε ασφάλεια έναντι πυρκαγιάς, η οποία, σύμφωνα με το ασφαλιστικό συμβόλαιο, κάλυπτε τα πιο κάτω:

- | | |
|--|-----------|
| (i) Μηχανήματα, fork lifts, μηχανολογικές και ηλεκτρικές εγκαταστάσεις, έπιπλα γραφείου και άλλο εξοπλισμό | £591.530 |
| (i) Έτοιμα προϊόντα-πρώτες ύλες | £200.000 |
| (iii) Απώλεια κερδών | £240.000. |
| (iv) Έξοδα εγκατάστασης μηχανημάτων | £90.000. |

Σύμφωνα με το Γενικό Διευθυντή της P&S Carton Industries Ltd, η εταιρεία έχει ήδη συμφωνήσει με την ασφαλιστική εταιρεία να της καταβληθεί συνολικό ποσό ύψους £870.000 και να αποσύρει οποιαδήποτε άλλη απαίτηση.

Η ασφαλιστική εταιρεία έχει ήδη καταβάλει το ποσό αυτό στην P&S Carton Industries Ltd. Το πιο πάνω ποσό της ασφαλιστικής αποζημίωσης, σύμφωνα με πιστοποιητικό της ασφαλιστικής εταιρείας, κατανέμεται ως εξής:

- | | |
|--|----------|
| (i) Μηχανήματα | £460.000 |
| (ii) Εξοπλισμός σχεδιαστηρίου και έπιπλα | £15.000 |

- (iii) Αποθέματα/ Έτοιμα προϊόντα £200.000
- (iv) Επανεγκατάσταση μηχανημάτων £75.000
- (v) Απώλεια κερδών £120.000.

Η εταιρεία την ημέρα της καταστροφής του εργοστασίου της είχε ανεκτέλεστες παραγγελίες ύψους £118.906. Για την εξυπηρέτηση των πελατών της, η εταιρεία συνήψε συμφωνία με τις δύο ανταγωνιστικές βιομηχανίες στην Κύπρο καθώς και άλλες βιομηχανίες του εξωτερικού για την εκτέλεση των εκκρεμουσών παραγγελιών.

Το προσωπικό, μετά την πυρκαγιά, δεν απολύθηκε και πληρώνεται από το ανεργιακό ταμείο. Σε περίπτωση μη επαναλειτουργίας του εργοστασίου, το προσωπικό θα απολυθεί και θα αποζημιωθεί σαν πλεονάζον από το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

- (γ) η ενίσχυση θα χορηγηθεί με τη μορφή επιχορήγησης ή/και κυβερνητικής εγγύησης·
 - (δ) ο δικαιούχος της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι η εταιρεία P&S Carton Industries Ltd·
 - (ε) η ενίσχυση αφορά την παροχή επιχορήγησης ή/και κυβερνητικής εγγύησης για δάνειο που θα συνάψει η εταιρεία με ιδιωτική τράπεζα. Το ακριβές ποσό της επιχορήγησης ή/και το ύψος του δανείου που θα εγγυηθεί το κράτος θα αποφασισθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο αλλά το άθροισμά τους δε θα υπερβαίνει τις £450.000. Η Αρμόδια Αρχή αποφάσισε όπως παραχωρήσει το ποσό αυτό με σκοπό να καλύψει μέρος του κόστους της εταιρείας για αγορά ισοδύναμης παραγωγικής δυναμικότητας μηχανημάτων αφού αφαιρέσει το ποσό της ασφαλιστικής αποζημίωσης που παραχωρήθηκε για το σκοπό αυτό.
- Συγκεκριμένα, το κόστος αντικατάστασης ισοδύναμων μηχανημάτων χωρίς επιρσόθετη παραγωγική δυνατότητα είναι £1.286.000 (12% χαμηλότερο από το συνολικό κόστος αντικατάστασης), ενώ η ασφαλιστική αποζημίωση για το σκοπό αυτό ήταν μόνο £460.000. Συνεπώς, από το υπόλοιπο κόστος χρηματοδότησης, το οποίο ανέρχεται σε £826.000, η Αρμόδια Αρχή αποφάσισε όπως καλύψει κατ' ανώτατο όριο το 55% (£450.000) με τη μορφή χορηγίας ή/και εγγύησης δανείου·
- (στ) νομική βάση: απόφαση του Υπουργικού Συμβουλίου·
 - (ζ) μέσα παροχής πληροφοριών και ελέγχου. Η Αρμόδια Αρχή θα απαιτήσει όλα τα αποδεικτικά στοιχεία και έντυπα πριν από την καταβολή της επιχορήγησης.

3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

- (α) Σύμφωνα με το άρθρο 3 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, ουδεμία παροχή δημόσιας ενίσχυσης είναι επιτρεπτή στη Δημοκρατία εκτός αν έχει προηγουμένως εγκριθεί από τον Έφορο. Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, "δημόσια ενίσχυση" σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό δια της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

- (β) Το κοινοποιηθέν προσχέδιο ατομικής ενίσχυσης κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου—

- (i) Χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο, διότι το κοινοποιηθέν προσχέδιο ατομικής ενίσχυσης χορηγείται από το Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού, από φορέα δηλαδή του Κράτους. Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, Δημόσιο σημαίνει το Κράτος, τους Δήμους και τις Κοινότητες·

- (ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η ενίσχυση που θα παραχωρηθεί στη δικαιούχο επιχείρηση (δικαιούχος 2(δ) ανωτέρω) για αποκατάσταση μέρους της ζημιάς από την καταστροφή των μηχανημάτων πέραν της ασφαλιστικής κάλυψης σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο δε θα είχε λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής της δραστηριότητας·

- (iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση συγκεκριμένης επιχείρησης κι αυτό γιατί η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτως τις επιχειρήσεις αλλά περιορίζεται μόνο στη δικαιούχο επιχείρηση (2(δ) ανωτέρω)·

- (iv) τέλος, επειδή η κοινοποιηθείσα ενίσχυση επιτρέπει τη χορήγηση ενισχύσεων στη δικαιούχο επιχείρηση (2(δ) ανωτέρω) και επειδή η ενίσχυση αυτή αποτελεί πλεονέκτημα προς αυτή, γι' αυτό το μέτρο νοθεύει ή δύναται να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές άλλων χωρών.

Η διαπίστωση και μόνο της ύπαρξης νόθευσης ή της δυνατότητας νόθευσης του ανταγωνισμού ικανοποιεί και την τελευταία προϋπόθεση που θέτει ο Νόμος στο άρθρο 2 στον ορισμό του όρου δημόσια ενίσχυση. Ως εκ τούτου, δεν απαιτείται εκ του Νόμου να εξεταστεί περαιτέρω κατά πόσο η νόθευση του ανταγωνισμού είναι σημαντική ή όχι. Συνεπώς, ακόμα και στις περιπτώσεις εκείνες που το μερίδιο αγοράς των ενισχυόμενων επιχειρήσεων είναι αμελητέο, η πιο άνω προϋπόθεση ικανοποιείται.

Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, όμως, απαιτείται κοινοποίηση.

Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει ούτε στην πρώτη κατηγορία που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή στις ενισχύσεις προς τη γεωργία, αλιεία και κτηνοτροφία ούτε στη δεύτερη κατηγορία, δηλαδή τις ενισχύσεις προς επιχειρήσεις που ανήκουν κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και κτώνται το εισόδημά τους αποκλειστικά από πηγές εκτός της Δημοκρατίας.

Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω, εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4, 5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτουν οι υπόλοιπες δημόσιες ενισχύσεις.

Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο το κοινοποιηθέν προ-σχέδιο ατομικής ενίσχυσης εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά με σκοπό την αποκατάσταση μέρους των ζημιών που υπέστη η δικαιούχος επιχείρηση από πυρκαγιά που ξέσπασε σε περιοχή στην επαρχία Λεμεσού και επεκτάθηκε ανεξέλεγκτα σύμφωνα με έκθεση της Πυροσβεστικής Υπηρεσίας και στην περιοχή του εργοστασίου, κρίθηκε ότι η ενίσχυση εμπίπτει στο άρθρο 4 και συγκεκριμένα στο 4(β) το οποίο προνοεί όπως ο Έφορος εγκρίνει ενισχύσεις για την επανόρθωση ζημιών που προκαλούνται από θεομηνίες ή άλλα έκτακτα γεγονότα.

Ο Έφορος έκρινε ότι η πυρκαγιά, η οποία ξέσπασε στην περιοχή όπου βρισκόταν το εργοστάσιο της δικαιούχου επιχείρησης, συγκαταλέγεται στα έκτακτα γεγονότα στα οποία αναφέρεται το άρθρο 4(β). Για να εγκριθεί μία ενίσχυση με βάση το άρθρο αυτό θα πρέπει απλώς να αντισταθμίζει τις ζημιές που προκλήθηκαν στην εταιρεία από το έκτακτο γεγονός και οπωσδήποτε να μην την φέρει σε ευνοϊκότερη θέση από ό,τι ήταν προηγουμένως. Σε μια τέτοια περίπτωση η νόθευση του ανταγωνισμού θα ήταν σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον και συνεπώς δε θα μπορούσε να εγκριθεί.

Ο Έφορος, αφού έλαβε υπόψη ότι η ενίσχυση δε φέρει τη δικαιούχο επιχείρηση σε ευνοϊκότερη θέση από τη κατάσταση που βρισκόταν πριν από την πυρκαγιά, αποφασίζει έγκριση της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης.

4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση με τίτλο «Οικονομική βοήθεια προς την εταιρεία P&S Carton Industries Ltd για αντικατάσταση των καταστραφέντων μηχανημάτων της από την καταστροφική πυρκαγιά στην περιοχή Άλασσας την 1.8.2002» συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου.

Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι εμπίπτει στο άρθρο 4(β) του Νόμου και συνεπώς εγκρίνεται από τον Έφορο.

- B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Υπουργείο Εμπορίου, Βιομηχανίας και Τουρισμού.

Λευκωσία, 3 Οκτωβρίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε. 25.06.002.141(458.2.1.27.1.2.1)